

XIII Congreso Nacional y IV Internacional de Servicios Públicos y TIC

Muestra Empresarial, Tecnológica y Financiera



Superintendencia
Servicios Públicos
República de Colombia



Andesco

Asociación Nacional de Empresas de
Servicios Públicos y Comunicaciones

Junio 22, 23 y 24 de 2011
Medellín, Colombia
Centro de Convenciones Plaza Mayor



MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA



MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL

VISIONES SECTORIALES DE LA PRESTACION DEL SERVICO DE ASEO



ANDESCO

Medellín, junio 2011

César Villamil

Coordinador Gestión Empresarial del Servicio de Aseo



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

TEMAS

VISION SECTORIAL DE LA PRESTACION DEL SERVICIO DE ASEO

**1 AVANCES DE LA GESTION INTEGRAL
DE RESIDUOS**

2 RETOS



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

1

AVANCES DE LA GESTION INTEGRAL DE RESIDUOS



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

1.1 Esquemas de Regionalización de aseo en el PDA

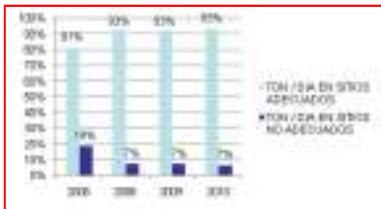


**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

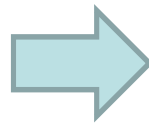
**Prosperidad
para todos**

Visión General

INFRAESTRUCTURA
ESTADO ACTUAL



SUI -SSPD 2006

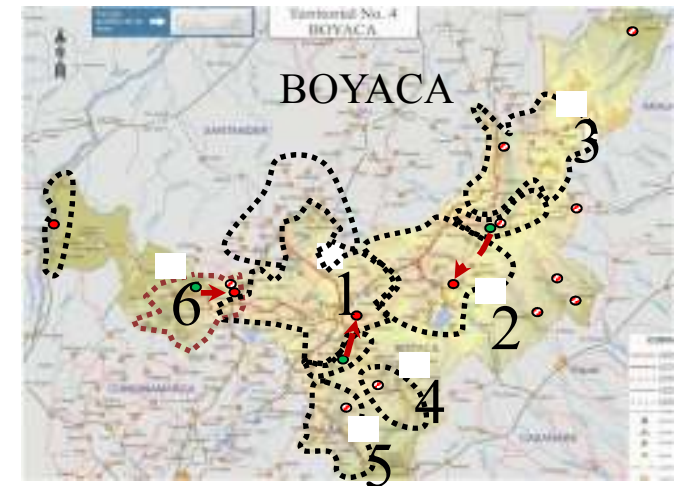
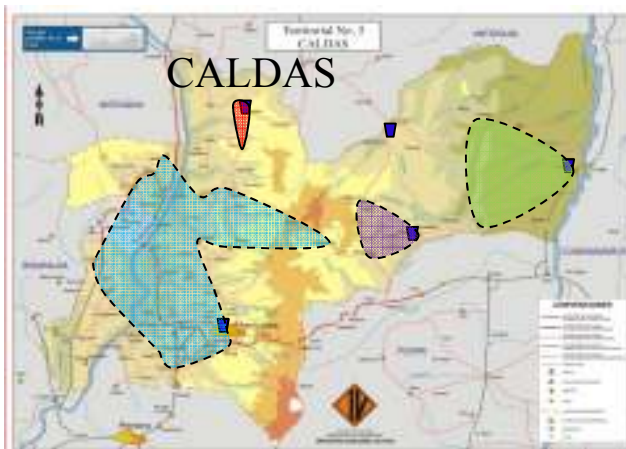


ESQUEMAS OPERATIVOS
REGIONALES 32 DPTOS



ESTADO
EMPRESARIAL DE LA
PRESTACIÓN DE LOS
SERVICIOS PÚBLICOS

DIAGNOSTICO - SUI



PGIRS-SSPD-CAR-OPERADORES-PDA- GRUPOS SOCIALES



Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial
República de Colombia

Prosperidad
para todos

PROYECTOS EN EL PGEI Y PAEI - PDA

DEPARTAMENTO	PGEI	PAEI 2010-2011 (jun-jun)
AMAZONAS	\$ 1.000	\$ 1.000
ATLANTICO	\$ 15.641	\$ 0
BOLIVAR	\$ 15.618	\$ 2.284
BOYACA	\$ 10.570	\$ 1.000
CALDAS	\$ 7.830	\$ 7.830
CAQUETA	\$ 800	\$ 800
CAUCA	\$ 23.206	\$ 3.000
CESAR	\$ 2.000	\$ 2.000
CHOCÓ	\$ 2.171	\$ 2.171
CORDOBA	\$ 18.550	\$ 4.431
CUNDINAMARCA	\$ 25.866	\$ 1.573
GUAINIA	\$ 3.747	\$ 700
GUAVIARE	\$ 6.987	\$ 2.500
HUILA	\$ 16.820	\$ 3.600
MAGDALENA	\$ 19.945	\$ 9.967
META	\$ 8.636	\$ 8.636
NARIÑO	\$ 1.500	\$ 1.208
NORTE DE SANTANDER	\$ 1.400	\$ 0
QUINDIO	\$ 1.000	\$ 50
RISARALDA	\$ 3.250	\$ 3.250
SAN ANDRES	\$ 1.200	\$ 0
SANTANDER	\$ 600	\$ 600
SUCRE	\$ 6.902	\$ 5.413
TOLIMA	\$ 2.645	\$ 0
VAUPES	\$ 2.961	\$ 1.622
VICHADA	\$ 7.174	\$ 2.824
TOTAL	\$ 206.661	\$ 66.459



6. PROYECTOS Y ESTRUCTURACIONES REGIONALES - PDA



-Proyectos Banco Mundial

- Tolima – Estructuración Aseo sur y Norte + Cierre Botaderos
- Risaralda – Estructuración Aseo Departamento
- Meta – Construcción Relleno Sanitario Granada
- Nariño – Construcción RS Ipiales



-Estructuraciones adelantadas o en desarrollo- **PDA**

- Caldas, Sucre, Santanderes, C/marca, Meta - Boyacá



-Estructuraciones adelantadas – **Corporación**

- Córdoba - Magdalena



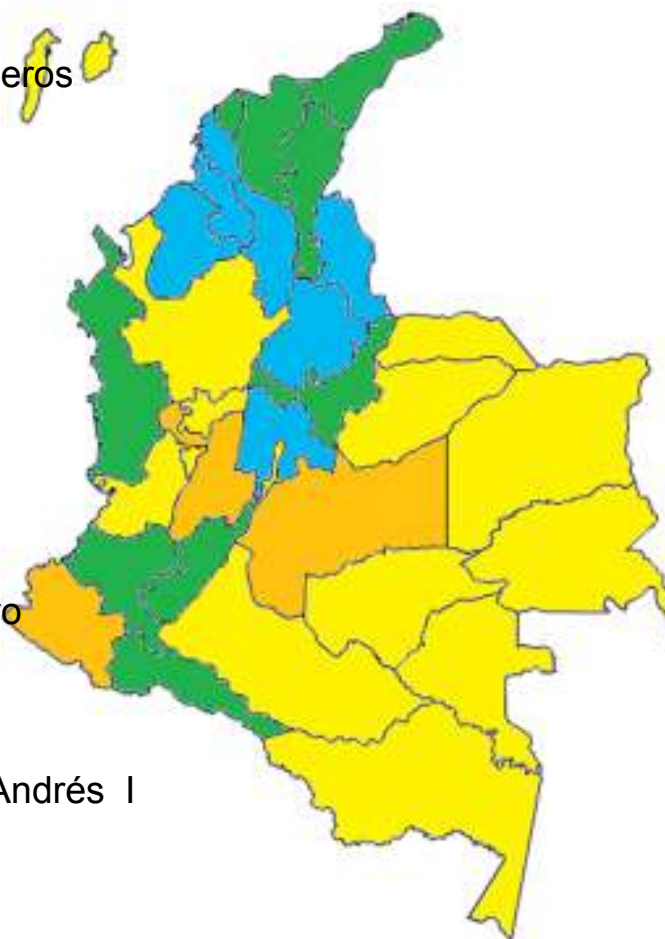
-Por contratar necesario – **RETOS**

- Atlántico – Cesar – Bolívar – Cauca – Chocó – Huila – Putumayo



-En evaluación - **RETOS**

- Antioquia – Valle – Quindío – Casanare- Caquetá – San Andrés I





Componentes de Estructuración:

- **Aspecto Técnico:**

Lo existente –

- Estado, vida útil, mantenimientos, capacidad, propiedad.
- Elementos del servicio: infraestructura, equipos, esquemas de operación, rutas, tiempos y movimientos. Capacidad instalada.

Lo necesario –

- Equipos e infraestructura.
- Alternativas.

Recomendaciones y montaje –

- Mejor alternativa (atención necesidades actuales y futuras).

- **Aspecto Comercial:**

- Demanda del servicio
- Comportamiento frente a la tarifa
- Percepción del servicio (inconformidad)
- Capacidad de pago
- Disponibilidad a pagar
- Potencial de usuarios (proyección de la demanda).
- ***Lo existente, determinar lo potencial*** (esto ayuda en el aspecto técnica para establecer la capacidad de los sistemas), ***y recomendar y establecer la estrategia de implementación.***



Aspecto Organizacional:

- Empresas y su organización operativo administrativo
- Indicadores
 - Eficiencia del personal
 - Pasivos laborales
 - Clima organizacional,
 - Esquemas de organización empresarial (manuales y calidad).
- Revisión **modelo organizacional**
- Diseño modelo adecuado para la prestación de **los componentes** del SPA.

Aspecto Ambiental:

- Identificación de compromisos ambientales para operación actual adecuada
- Cumplimiento de compromisos ambientales para el(los) mejor(es) esquema(s) a implementar
- Instrumentos ambientales en el corto, mediano y largo plazo.
- Licenciamiento y permisos.



Aspectos Normativos :

- Verificación compromisos normativos para la operación del servicio (Ley 142 – D 1713 2002)
- Verificación cumplimiento de instrumentos de planeación existentes
- POT - Aerocivil - PGIRS.

Aspectos Económicos y Sociales:

- Identificación de actores afectados
- Población vulnerable (recicladores) por implementación.
- Verificación de consulta previa.
- Estrategia de socialización del esquema(s) seleccionado(s).



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

- **Aspectos Financieros:**

- Situación financiera actual - esquemas operativos actuales
- Proyección esquema(s) más apropiado(s)
- Establece nivel de inversiones : Pre inversión, inversión y operación.
- Cronograma de ejecución.
- Modelación financiera
- Estructura de costos e ingresos para cada uno de los esquemas de operación propuestos.
- Fuentes de financiación de cada esquema y su progresión en el tiempo.
- Estado de resultados



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

1.2. AVANCES DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS

Avances CONPES* 3530 de 2008 - Lineamientos y estrategias para fortalecer el servicio público de aseo en la Gestión Integral de Residuos Sólidos:

- a. Diagnostico de los PGIRS en todo el país –2008 – 2009.
- b. Metodología para actualización y ajuste de PGIRS con visión regional.
- c. Esquema de aprovechamiento para ciudades de más de 1 millón/hab.
- d. Estudio Piloto de Estructuración de herramientas para toma de decisiones para la regionalización de la prestación del servicio de aseo.
– DNP

* Consejo Nacional de Política Económica y Social - Depto. Nal de Planeación



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

a. PGIRS - Diagnostico.

Resultados. Desarticulación en:

- Articulación con POT
- Planeación del servicio para cada residuo generado.
- Estandarización de seguimiento por CARS.

Necesidad:

- Actualización decreto reglamentario (1713 de 2002)
- Metodología para de ajustes, modificaciones y actualizaciones.



b. PGIRS - Proyecto: Metodología para actualización y ajuste con visión regional

Resultados:

- Desarrollo metodología para de actualización o ajuste de e PGIRS: Tablero de Indicadores de resultado y de gestión.
- Seguimiento a través del Sistema único de información SUI de la SSPD.
- Expedición de DTS y acto administrativo reglamentario.

PGIRS - TABLERO DE CONTROL DE INDICADORES No 1				
RESULTADO AGREGADO DE LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS				
	Evaluación x servicio (15)	Ponderación componente (16)	Evaluación total (17) MUNICIPIOS CATEGORIA 1	Evaluación total (17) MUNICIPIOS CATEGORIA >1
Servicio ordinario		100%	3,10	3,10
1.1 Recolección y transporte	4,64	20%		
1.2 Transferencia	2,60	20%		
1.3 Barrido y limpieza	5,00	10%		
1.4 Aprovechamiento	2,80	15%		
1.5 Disposición Final	2,28	20%		
1.6. Fortalecimiento institucional	1,87	15%		
Servicios especiales		100%	2,59	
2.1 Escombros	3,20	30%		
2.2 Poda y corte de césped	2,33	25%		
2.3 Lavado de vías y áreas públicas	1,00	10%		
2.4 Hospitalarios	2,70	35%		
Agregado Municipal		100%	2,85	
Parámetro de referencia (9)				
	5 Alto	3 Medio	1 Bajo	



c. APROVECHAMIENTO Y ESTRUCTURACIÓN DE ESQUEMAS - Lineamientos de política para la gestión integral de residuos

- ANTECEDENTES: CONPES 3530 de 2008.
- OBJETIVO: Def. esquemas organizados de aprovechamiento viables
 - Alta producción de residuos
 - Con industria recicladora asociada
- PRODUCTO
 - Implementación esquema organizado de aprovechamiento y reciclaje para ciudades de más de 1 millón de habitantes
- PROYECTO DE DECRETO: Por el cual se reglamenta la Ley 142 de 1994. Aprovechamiento





Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial
República de Colombia

Prosperidad
para todos

e. ACTUALIZACIÓN DEL TÍTULO F DEL RAS2000:

- Gestión diferenciada de **fracciones**
- Regionalización
- Normas técnicas de diseño
- Uso futuro - paisajismo y reincorporación al entorno





3.5 ACTUALIZACIÓN Y ARMONIZACIÓN NORMATIVA

Actualización del Decreto 1713 de 2002

- ASPECTOS **GENERALES** DEL SERVICIO.
- **PRESENTACION** DE RESIDUOS APRA RECOLECCIÓN
- **BARRIDO Y LIMPIEZA** DE AREAS PUBLICAS
- COMPONENTES **ESPECIALES**.
- **RECOLECCION Y TRANSPORTE**.
- MECANISMOS DE **TRANSFERENCIA DE RESIDUOS**
- **APROVECHAMIENTO**.
- DISPOSICION FINAL
- PLANES DE GESION INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS - PGIRS



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

2

RETOS



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**

3.1 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2011-2014: *Eficiencia en el manejo de residuos sólidos y aseo. Establece:*

- Condiciones para implementar **rellenos sanitarios y estaciones de transferencia regional**, para:
 - Controlar y concentrar impactos Ambientales
 - Generar economías de escala
 - Promover soluciones de mínimo costo
- No impondrán restricciones técnicas injustificadas para:
 - Acceso a los rellenos sanitarios y/o
 - Estaciones de transferencia.





Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial
República de Colombia

Prosperidad
para todos

3.1 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2011-2014: *Eficiencia en el manejo de residuos sólidos y aseo. Establece:*

- Se mantiene incentivo para los municipios donde se ubiquen **rellenos sanitarios** de carácter **regional**.
- Se crea un incentivo para la ubicación de **estaciones de transferencia** de residuos sólidos para los municipios donde se ubiquen estas infraestructuras.
- **Reconocimiento ambiental** para las organizaciones de **recicladores vinculadas al servicio de aseo**, vigilando su integración como socios estratégicos del negocio de la cadena de gestión de residuos sólidos.





RETOS

- **Regionalización:** Consolidar la Política de residuos sólidos y del PND 2011-2014
- **PDA:**
 - Estructuraciones departamentales
 - Vinculación de zonas aisladas
 - Revisión tarifaria por aglomeración
 - Aseguramiento empresarial de la prestación del servicio
- **Aprovechamiento (Actividad Complementaria de Aseo):**
 - Estructuras tarifarias componentes
 - Reconocimiento ambiental para las organizaciones de recicladores vinculadas al servicio de aseo Ambiental
- **Avanzar en implementación de infraestructuras**
 - **Niveles Tecnológicos**
 - Plasma
 - Metanización
 - Valorización - Estabilización
 - TMB
 - DF
 - **CRE**



**Ministerio de Ambiente, Vivienda y
Desarrollo Territorial**
República de Colombia

**Prosperidad
para todos**



GRACIAS

Web www.minambiente.gov.co

Tel: (1) 3323434

Bogotá, Colombia